



O financiamento da Educação Infantil e a execução orçamentária das políticas públicas destinadas às creches no Brasil

Audiência Pública Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização 05/08/2026

Profª Drª Adriana Dragone Silveira

USP – Laboratório de Dados Educacionais

Fineduca

Financiamento da Educação Infantil: avanços com o Fundeb Permanente

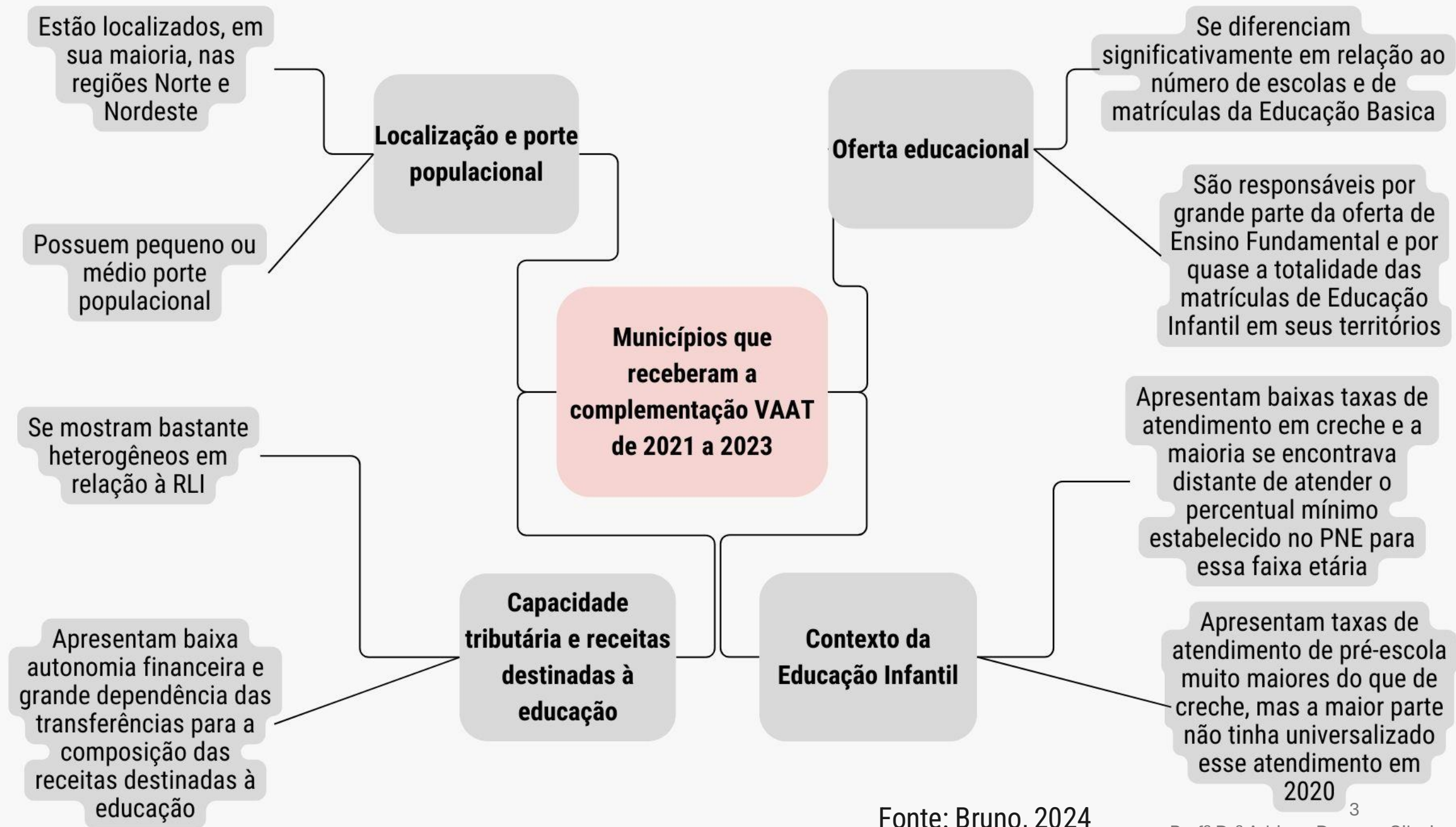
Aumento na participação da União sobre as receitas do Fundo

VAAT - 50% dos recursos globais dessa complementação devem ser aplicados na Educação Infantil.

Total da complementação VAAT 2026 (previsão):
36 bilhões

VAAT Mínimo Nacional:
R\$ 10.194,38 por aluno
ao ano.
849,53 por mês

Ampliação do atendimento e melhoria da qualidade (PNE) implica a discussão do CUSTO

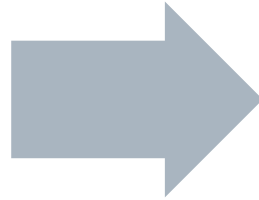


Fonte: Bruno, 2024

Avanços com Fundeb Permanente, no entanto...

Financiamento pré-estabelecido:

- Valor por aluno a partir das receitas disponíveis
- **Importância da vinculação constitucional de recursos**



Financiamento necessário:

- Custo aluno baseado nas condições de oferta para uma educação de qualidade
- **CAQ como referência do financiamento : SNE/ PNE 2026-2036**

Qualidade no financiamento da educação: CAQ

O CAQ é um mecanismo que traduz em valores monetários o quanto é preciso investir por estudante, em cada etapa e modalidade da educação básica, para garantir um padrão mínimo de qualidade que assegure a todas as escolas públicas condições adequadas de oferta (insumos), como premissa indispensável para a plena realização do processo de ensino-aprendizagem.



REMUNERAÇÃO
E CONDIÇÕES
DE TRABALHO



TAMANHO
DAS TURMAS



INFRAESTRUTURA



EQUIPAMENTOS
E MATERIAIS

<https://simcaq.ufg.br>

Coordenação:

Adriana Dragone Silveira (USP)

Gabriela Schneider (UFPR)

Thiago Alves (UFG)



Quanto custa uma **educação** pública *de qualidade*?

Orçamento para garantia de um padrão de qualidade →

Financiamento atual e necessário por ente federativo →

Custo das condições de qualidade por escola →

Custo Aluno Qualidade por etapa/modalidade →





Perguntas a serem respondidas



- ☐ Quanto custa a educação com base em um padrão mínimo de qualidade nas etapas e modalidades da educação básica?
- ☐ Qual deve ser o orçamento da educação em cada rede municipal e estadual da Federação para garantir o financiamento do padrão mínimo de qualidade?
- ☐ Quais estados e municípios precisariam receber complementação para financiar o padrão mínimo de qualidade e qual valor?

Etapas de uma simulação

Padrão de Qualidade de Referência (PQR)

[parâmetros relativos às condições de oferta de ensino que operacionalizam uma proposta de 'padrão mínimo de qualidade']

[ano t]

DIAGNÓSTICO

[dados das características da oferta de ensino de cada escola pública]

[ano t-1]

ESTIMATIVAS DO FINANCIAMENTO

- Orçamento para garantia de um padrão de qualidade
- Financiamento atual e necessário por ente federativo
- Custo das condições de qualidade por escola
- Custo aluno qualidade por etapa/modalidade

[ano t]

Padrões Mínimos de Qualidade da Oferta

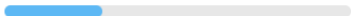
Específicos para Educação Infantil

Carga horária	Parcial	Integral
Creche e pré-escola	4 horas	10 horas
Tamanho das turmas*	Urbana	Campo
Creche: menor de 0 ano	5	5
Creche: 1 ano	8	6
Creche: 2 anos	12	10
Creche: 3 anos	18	12
Pré-Escola	20	13
Docentes		
Formação ensino superior	40 horas (1/3 jornada para atividades extraclasse)	Remuneração média bruta mensal R\$ 6.866,50

Profª Drª Adriana Dragone Silveira

* Resolução CNE/CEB nº 1, de 17 de outubro de 2024, que institui as Diretrizes Operacionais Nacionais de Qualidade e Equidade para a Educação Infantil

Valores do Custo Aluno Qualidade por etapa e área de localidade

Etapa	Área da localidade	Turno	CAQ por mês (R\$)	Fator de ponderação ⁽¹⁾	Número de matrículas ⁽²⁾	Número de escolas ⁽³⁾
Creche	Urbana	Parcial	 1.375	1,51	892.160	14.699
		Integral	 2.845	3,12	1.614.496	19.255
	Rural	Parcial	 3.474	3,81	234.819	20.115
		Integral	 4.872	5,34	110.220	4.098
Pré-Escola	Urbana	Parcial	 1.067	1,17	2.741.513	29.163
		Integral	 2.031	2,23	549.503	9.584
	Rural	Parcial	 2.215	2,43	562.978	33.221
		Integral	 3.587	3,93	82.409	4.319
Ensino Fundamental - anos iniciais	Urbana	Parcial	 913	1,00	7.821.139	32.177
		Integral	 1.479	1,62	1.979.255	24.097
	Rural	Parcial	 1.902	2,09	1.420.701	35.792
		Integral	 2.611	2,86	465.260	14.952

* Valores gerados no ambiente homologação do SimCAQ. Para visualizar os resultados para as demais etapas , EJA, terras indígenas e comunidades quilombolas consultar o SimCAQ, relatório “Custo aluno qualidade por etapa/modalidade”

Projeção das matrículas e da despesa por etapa/modalidade



Etapa / Modalidade	Projeção das matrículas - 2026	Projeção da despesa necessária (R\$) - 2026	% ⁽⁷⁾
Creche	2.851.695	82.292.326.738	16,3
Pré-Escola	3.936.403	62.810.669.503	12,4
Ensino Fundamental - anos iniciais	11.686.355	158.224.029.185	31,3
Ensino Fundamental - anos finais	9.324.763	108.591.754.486	21,5
Ensino Médio	6.046.221	68.991.592.518	13,6
EJA	1.861.232	24.904.656.156	4,9
Total	35.706.669	505.815.028.586	

Notas:

⁽⁸⁾ Porcentagem do orçamento por etapa.

Custos da Educação Infantil: fatores de impacto

Menor relação
de crianças por
docente

Jornada diária
(maior no
tempo integral)

Tamanho das
unidades
educacionais

Considerações finais: financiamento da creche com qualidade e equidade



O atendimento da educação infantil, do tempo integral, da educação campo, da educação escolar indígena e quilombola, das florestas e das águas demanda mais recursos



Necessidade de ampliação de fontes de recursos para o atendimento das metas do PNE



Atual desenho da complementação federal do Fundeb: não será suficiente para o CAQ em todos os contextos (capacidades de financiamento distintas)



Blindar os recursos educacionais do Arcabouço Fiscal Sustentável ou de qualquer programa de ajuste fiscal

Referências

- BRUNO, Dhaiane de Jesus dos Reis Bruno. **O acesso à educação infantil no contexto da implementação do Fundeb permanente e da complementação VAAT**. Tese (Doutorado). Universidade Federal do Paraná, Setor de Educação. Programa de Pós-Graduação em Educação. Curitiba, 2024
- SIMULADOR de Custo-Aluno Qualidade: **Valores do Custo-Aluno Qualidade (CAQ) para o Brasil, 2026**. Disponível em: <<https://simcaq.ufg.br/>>. Acesso 05 ago. 2026.

Obrigada!

Contato: adragone@usp.br

