Perspectiva de Gênero e Raça nos Orçamentos da União

Agendas Transversais Mulheres e Igualdade Racial
PLOA 2027

Brasília, 24 de novembro de 2026

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO

MINISTÉRIO DO
PLANEJAMENTO
E ORÇAMENTO

Institucionalização e Metodologia

Origem

Demanda histórica dos movimentos sociais para ampliar a visibilidade de públicos e temas nas políticas públicas e nos orçamentos.

Problema

A organização setorial do orçamento dificulta identificar o conjunto das programações que beneficiam determinado público ou contribuem para enfrentar um problema público complexo.

Resposta Institucional

As Agendas Transversais permitem identificar e acompanhar programações distribuídas por diferentes órgãos e áreas de atuação do governo.



MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO

Agendas Transversais nas três leis orçamentárias a partir de 2024

PPA 2024-0207
(Lei nº 14.802/2024)

Identificação de objetivos, programas, indicadores, metas e entregas associados aos públicos e temas (Anexo V).

LDO 2024
(Lei nº 14.791/2023)

Determinação da apresentação do Demonstrativo das Agendas Transversais no PLOA e da publicação do Relatório de Execução até 30 de abril do exercício subsequente.

LOA 2024
(Lei nº 14.822/2024)

Apresentação do Demonstrativo e consolidação da identificação das programações orçamentárias.



A institucionalização nas leis orçamentárias estabeleceu a obrigação de dar transparência à identificação e à execução das programações associadas às Agendas Transversais.

Da identificação à apuração dos gastos



Identificação e Classificação: metodologia para identificar as programações orçamentárias que beneficiam mulheres e pessoas negras e quilombolas na LOA, classificando-as entre gastos exclusivos, não exclusivos e ações transversais.



Integração ao ciclo orçamentário: incorporação dos procedimentos à elaboração e ao acompanhamento da execução da LOA.



Apuração: metodologia para calcular os valores executados nas programações identificadas, considerando o tipo de gasto e a possibilidade de desagregação dos dados.

MINISTÉRIO DO
PLANEJAMENTO
E ORÇAMENTO

As **Agendas Transversais** são tratadas em **todas as fases** do ciclo orçamentário.

Pós-Execução da LOA

Apuração no Relatório de Desempenho das Agendas Transversais

Execução da LOA

Acompanhamento no Painel do Orçamento Federal

Elaboração do PLOA

Identificação e Classificação no Demonstrativo

MINISTÉRIO DO
PLANEJAMENTO
E ORÇAMENTO

Agendas Transversais Mulheres e Igualdade Racial no PLOA 2027

Elaboração do PLOA 2027



Fonte: Elaboração SETRA/SOF.

Agenda Transversal Mulheres no PLOA 2027

AT Mulheres	Tipo de Gasto	O Que Representa	Valor PLOA 2027
Agenda Principal	Exclusivo	Valores que beneficiam mulheres	R$ 2.202.083.223,00
	Não Exclusivo	Valores que beneficiam mulheres e outros públicos	R$ 60.769.375.996,00
Ações Transversais	Não Exclusivo	Valores que beneficiam mulheres e outros públicos e tema das Agendas Transversais	R$ 615.747.608.212,00

Agenda Transversal Mulheres no PLOA 2027

R$ 2,20 bi
exclusivos

R$ 60,77 bi
não exclusivos
(não ponderados)

EXCLUSIVAS

R$ 80,4 mi

Casas da Mulher Brasileira e Centros de Referência

Ministério das Mulheres | ação 00SN

R$ 33,0 mi

Central de Atendimento à Mulher, Ligue 180

Ministério das Mulheres | ação 21GI

Beneficiam exclusivamente mulheres

NÃO EXCLUSIVAS (não ponderados)

R$ 60,35 bi

BPC à pessoa idosa e Renda Mensal Vitalícia por idade

MDS | ação 00H5

R$ 50,0 mi

Gestão do Sistema Nacional de Emprego, Sine

Ministério do Trabalho e Emprego | ação 20JT

Beneficiam mulheres e outros públicos

TRANSVERSAIS (não ponderados)

R$ 10,38 bi

Financiamento Estudantil, FIES

Mulheres + Igualdade Racial | OOC | ação 00IG

R$ 230,5 mi

Bolsa Permanência no Ensino Superior

Mulheres + Igualdade Racial + Povos Indígenas | MEC | ação 0A12

Associadas simultaneamente a mais de uma agenda

Agenda Transversal Igualdade Racial no PLOA 2027

AT Igualdade Racial	Tipo de Gasto	O Que Representa	Valor PLOA 2027
Agenda Principal	Exclusivo	Valores que beneficiam população negra e quilombola	R$ 675.573.607,00
	Não Exclusivo	Valores que beneficiam população negra e quilombola e outros públicos	R$ 137.581.193,00
Ações Transversais	Não Exclusivo	Valores que beneficiam população negra e quilombola e outros públicos e tema das Agendas Transversais	R$ 413.090.950.880,00

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO

Agenda Transversal Igualdade Racial no PLOA 2027

R$ 675,6 mi
exclusivos

R$ 137,6 mi
não exclusivos
(não ponderados)

EXCLUSIVAS

R$ 324,0 mi

Identificação, reconhecimento e titulação de territórios quilombolas

INCRA | ação 210Z

R$ 160,0 mi

Saneamento básico em comunidades tradicionais e quilombolas

FUNASA | ação 21C9

Beneficiam exclusivamente os públicos da agenda

NÃO EXCLUSIVAS (não ponderados)

R$ 80,0 mi

Acredita no Primeiro Passo, estruturação de negócios

MDS | ação 00WN

R$ 5 mi

Concessão de Bolsas para o Programa Nacional de Segurança Pública com Cidadania - PRONASCI

MJSP | ação 00CA

Beneficiam os públicos da agenda e outros grupos

TRANSVERSAIS (não ponderados)

R$ 6,85 bi

Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE)

Crianças e Adolescentes + Igualdade Racial + Mulheres | MEC | ação 00PI

R$ 320,0 mi

Conservação Ambiental e erradicação da extrema pobreza – Bolsa Verde
Crianças e Adolescentes (inclui Primeira Infância) + Igualdade Racial + Meio Ambiente + Mulheres + Povos Indígenas | MMA | ação 0A12

Evidenciam a perspectiva interseccional

MINISTÉRIO DO
PLANEJAMENTO
E ORÇAMENTO

Acompanhamento e Resultados

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO

Durante a execução da LOA 2027



Possibilita

- Consulta às programações orçamentárias identificadas em cada Agenda, aplicando os filtros disponíveis.
- Acompanhamento da execução orçamentária e financeira.

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO

Subpainel das Agendas Transversais no Painel do Orçamento Federal

Painel de Agendas Transversais e Multissetoriais

Ano: 2024, 2025, 2026

Agenda Transversal Base: Igualdade Racial, Mulheres, Crianças e Adolescentes, Meio Ambiente, Povos Indígenas

Subagenda: Crianças e Adolescentes - Primeira Infância

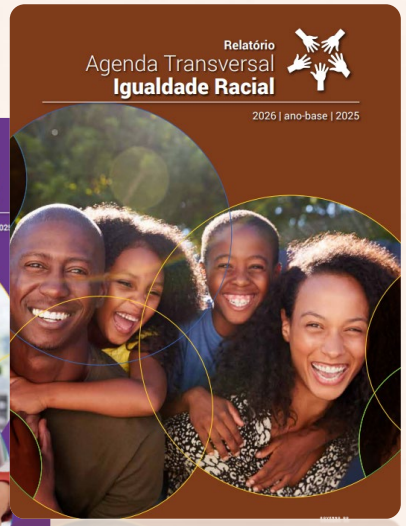
Digite livremente os valores a filtrar ou selecione um dos filtros disponíveis

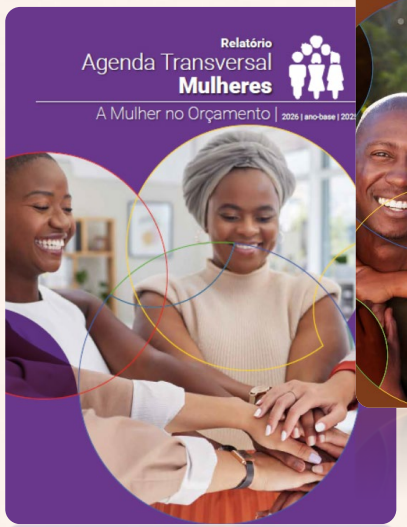
Detalhar agendas no nível de ação orçamentária

Valores em R$

Ano	Grupo	Agenda	Subgrupo	Projeto de Lei	Dotação Inicial	Dotação Atual	Empenhado	Liquidado	Pago
	Total			**477.278.900.252**	**484.985.493.620**	**480.394.256.284**	**451.780.364.469**	**410.079.487.280**	**407.460.358.337**
	Agendas Principais	**Total**		**2.280.882.049**	**3.667.689.388**	**3.259.319.070**	**2.260.047.920**	**1.499.809.355**	**1.374.128.123**
		Igualdade Racial	Exclusivo	233.116.924	255.089.746	273.084.103	252.370.862	138.229.433	121.449.065
			Não Exclusivo	925.079.185	1.065.541.808	963.234.279	827.223.009	630.032.449	610.848.702
		Mulheres	Exclusivo	219.624.641	288.982.223	313.919.411	263.990.423	187.197.995	111.713.194
			Não Exclusivo	903.061.299	2.058.075.611	1.709.081.277	916.463.626	544.349.478	530.117.162
2026	Ações Transversais	**Total**		**474.998.018.203**	**481.317.804.232**	**477.134.937.214**	**449.520.316.549**	**408.579.677.926**	**406.086.230.214**
		Crianças e Adolescentes, Igualdade Racial	Transversal (Não Exclusivo)	4.521.465	57.485.988	45.008.395	22.316.978	3.149.870	2.173.406
		Crianças e Adolescentes, Igualdade Racial, Meio Ambiente, Mulheres	Transversal (Não Exclusivo)	46.952.494	69.935.512	77.959.127	58.311.686	49.738.714	46.390.278
		Crianças e Adolescentes, Igualdade Racial, Meio Ambiente, Mulheres, Povos Indígenas	Transversal (Não Exclusivo)	3.845.411.813	3.885.383.014	3.985.117.516	3.205.514.054	2.518.800.778	2.437.646.975
		Crianças e Adolescentes, Igualdade Racial, Meio Ambiente, Povos Indígenas	Transversal (Não Exclusivo)	239.260.109	221.742.400	270.390.680	227.236.985	177.676.427	170.966.477
		Crianças e Adolescentes, Igualdade Racial, Mulheres	Transversal (Não Exclusivo)	794.473.115	822.225.637	796.993.182	638.000.669	604.750.493	602.775.435
		Crianças e Adolescentes, Igualdade Racial, Mulheres, Povos Indígenas	Transversal (Não Exclusivo)	189.158.825.943	190.088.267.424	193.008.112.696	186.594.263.830	167.194.914.769	166.891.766.516
		[illegible]	Transversal (Não	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]

Apuração dos gastos após o término do exercício





PLOA/LOA

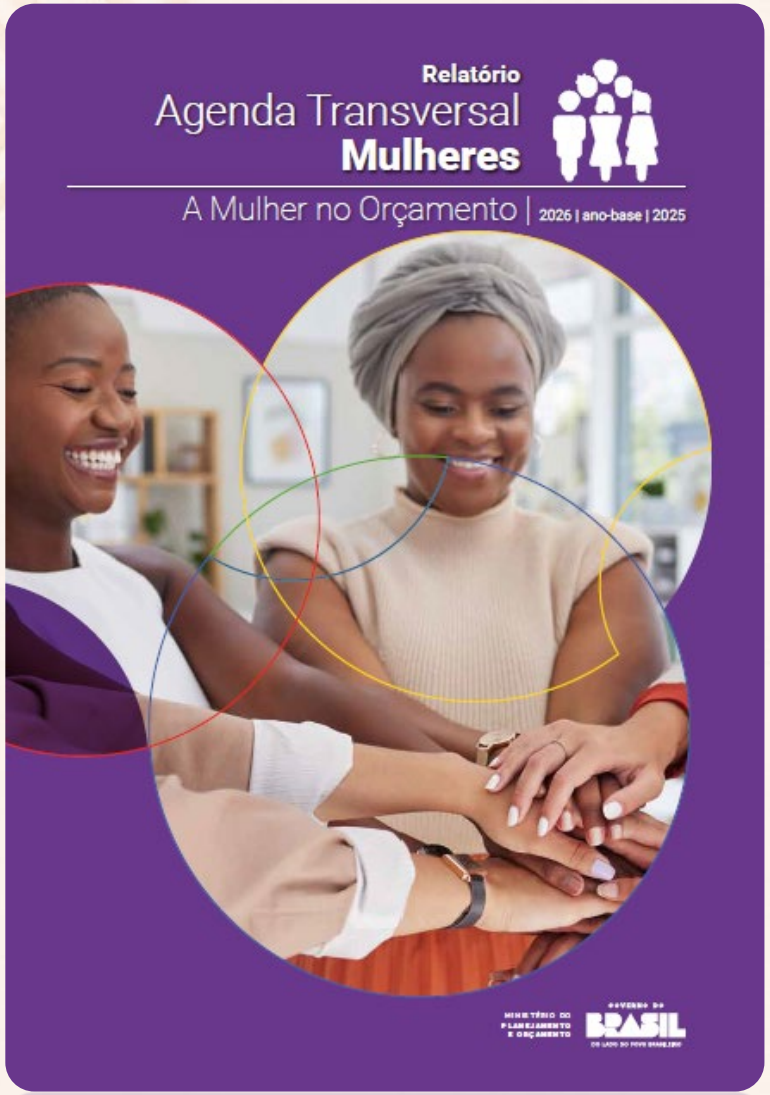
Identificação das ações que beneficiam públicos e temas

Categorização do gasto

- Gasto exclusivo → Integralmente contabilizado
- Gasto não exclusivo → Parcialmente contabilizado

Integralmente contabilizado / Parcialmente contabilizado → Relatórios das Agendas Transversais

MINISTÉRIO DO
PLANEJAMENTO
E ORÇAMENTO



Relatório da Agenda Transversal

Mulheres 2026

(ano-base 2025)

Visualização da Informação 1

Visão Geral – Agenda Transversal Mulheres

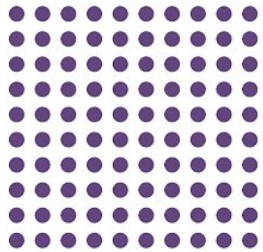
Mulheres

Quanto foi gasto com a programação orçamentária analisada?

275,86 Bi
Empenhado

167	29	1219	1930
Ações	Órgãos	Localizadores	Planos Orçamentários

Participação por tipo de gasto

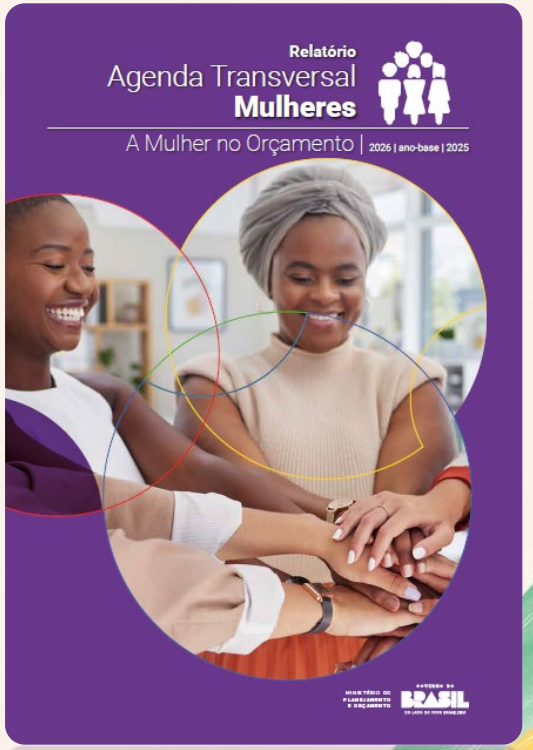


0,32%
Exclusivo

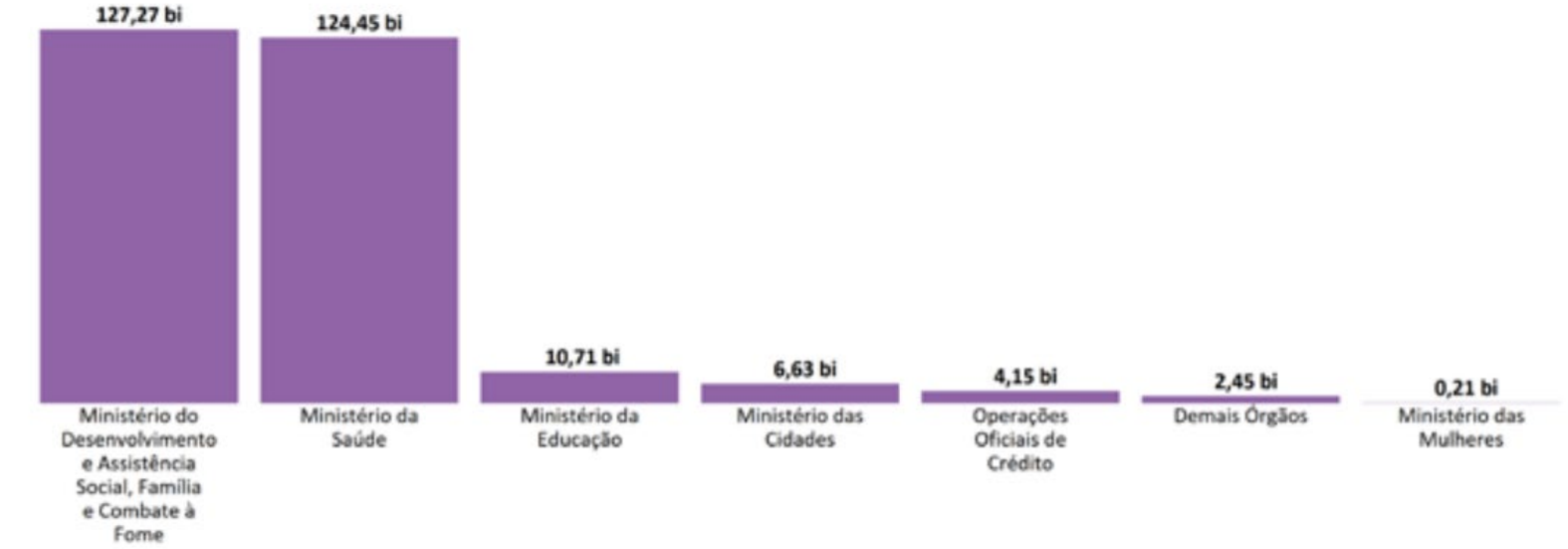
99,68%
Não Exclusivo

Distribuição por dimensão



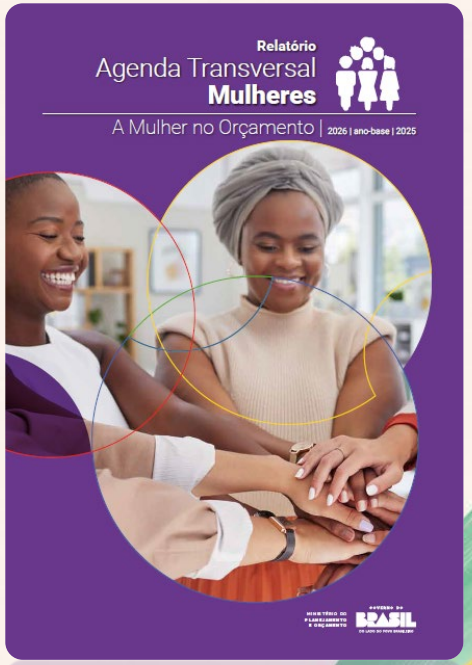


Distribuição por Órgão

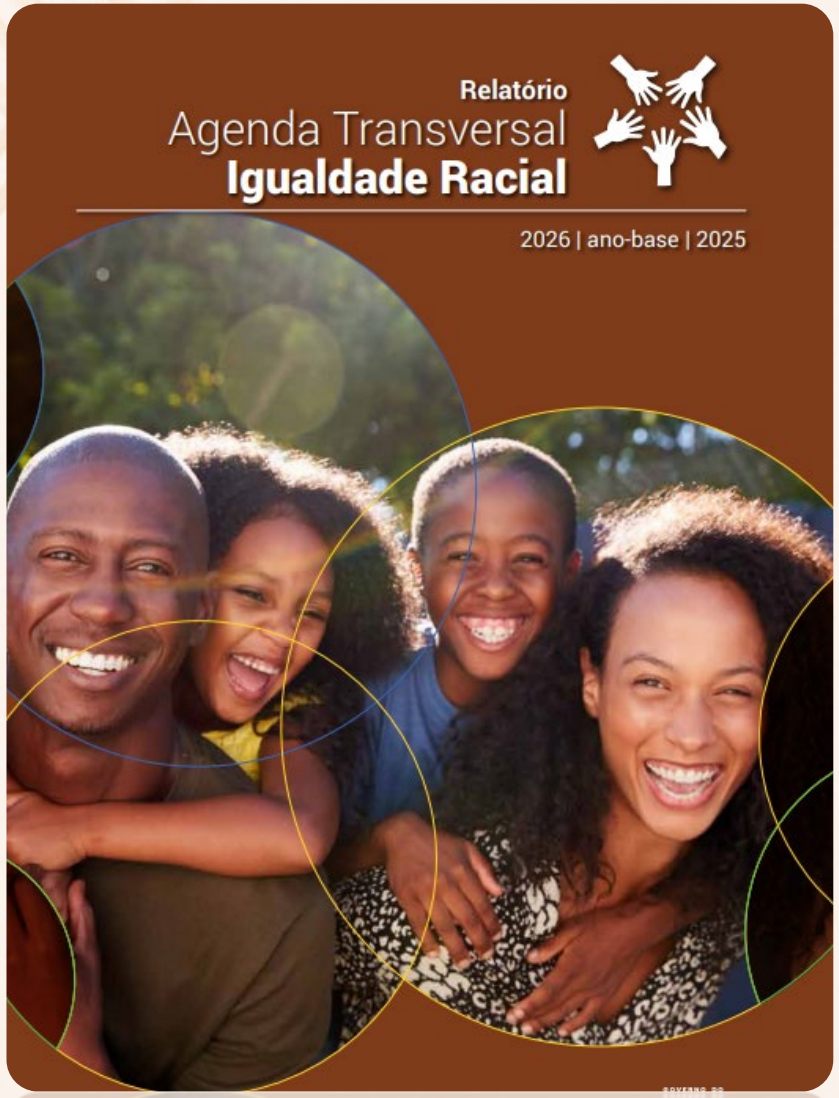


Etapas da Execução Orçamentária

276,84 Bi	275,86 Bi	261,01 Bi	258,63 Bi
Dotação Atual	Empenhado	Liquidado	Pago



MINISTÉRIO DO
PLANEJAMENTO
E ORÇAMENTO



Relatório da Agenda Transversal

Igualdade Racial 2026

(ano-base 2025)

Visualização da Informação 1

Visão Geral – Agenda Transversal Igualdade Racial

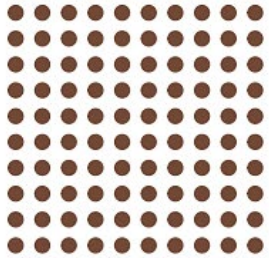
Igualdade Racial

Quanto foi gasto com a programação orçamentária analisada?

244,33 Bi
Empenhado

148	25	964	1629
Ações	Órgãos	Localizadores	Planos Orçamentários

Participação por tipo de gasto

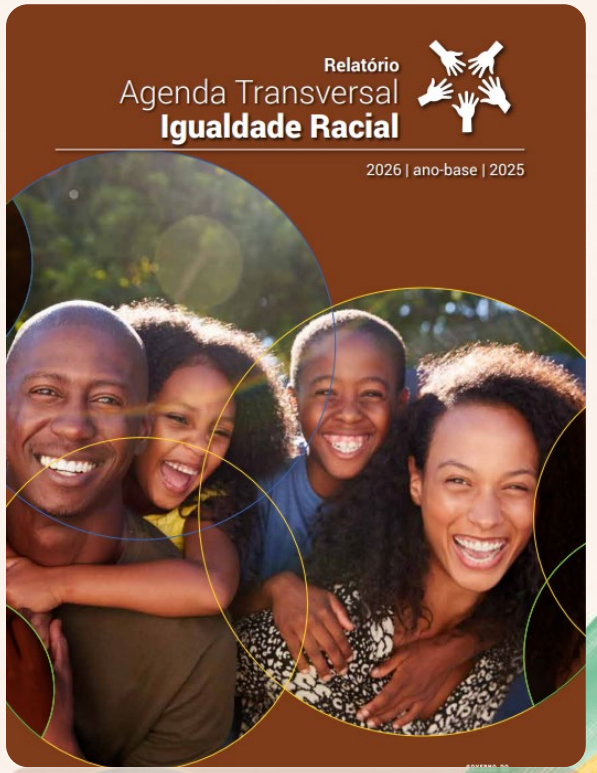


0,26%
Exclusivo

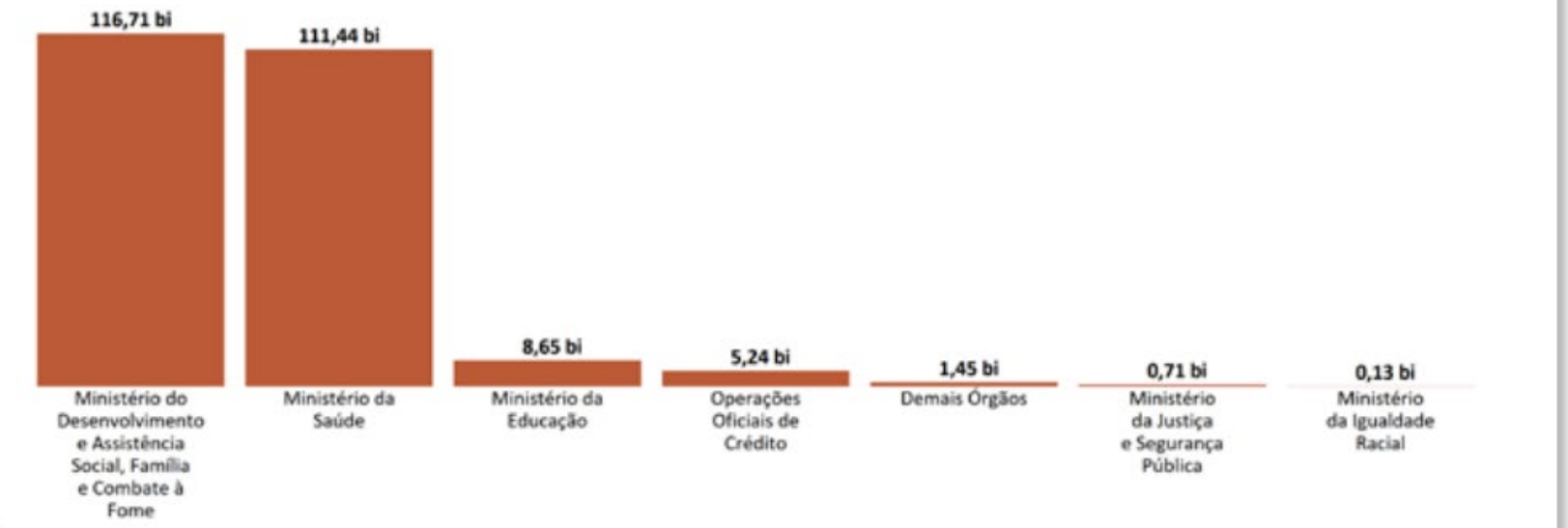
99,74%
Não Exclusivo

Distribuição por dimensão



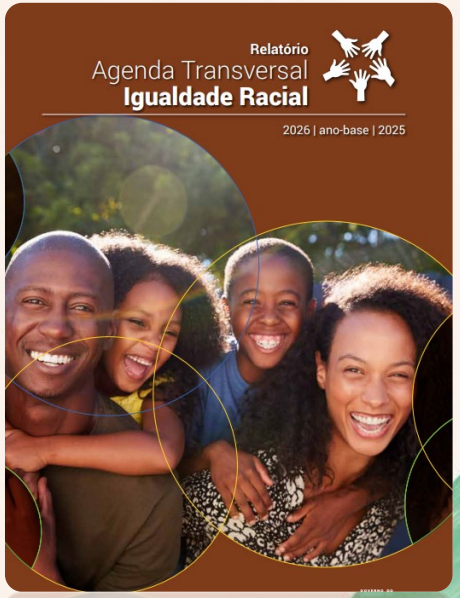


Distribuição por Órgão



Etapas da Execução Orçamentária

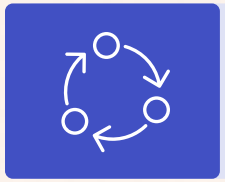
244,98 Bi	244,33 Bi	229,88 Bi	229,06 Bi
Dotação Atual	Empenhado	Liquidado	Pago



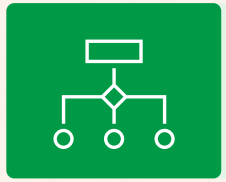


Desafios e Perspectivas

Desafios para o aperfeiçoamento das Agendas Transversais



Integrar os compromissos assumidos no PPA aos valores alocados na LOA.



Relacionar os produtos entregues na LOA às metas e aos resultados previstos no PPA.



Avançar na produção de informações sobre beneficiários, desagregadas por sexo, raça/cor nos OS.



Utilizar as informações sobre execução e resultados de um exercício para subsidiar as decisões alocativas do exercício seguinte tanto no Executivo quanto no Legislativo.

MINISTÉRIO DO
PLANEJAMENTO
E ORÇAMENTO

Obrigada!

Elaine de Melo Xavier

Subsecretária de Temas Transversais

Secretaria de Orçamento Federal

Agendas Transversais e Multissetoriais