

Plano Mais Brasil

Mais Desenvolvimento
Mais Igualdade
Mais Participação

PPA

2012 2015

Mensagem Presidencial





MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO, ORÇAMENTO E GESTÃO
SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E INVESTIMENTOS ESTRATÉGICOS

PLANO PLURIANUAL 2012-2015

Mensagem Presidencial

**Brasília
2011**

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO, ORÇAMENTO E GESTÃO

SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E INVESTIMENTOS ESTRATÉGICOS

ESPLANADA DOS MINISTÉRIOS, BLOCO K – 3º andar

CEP: 70.040-906 – Brasília – DF

Fone: (61) 2020-4343

Site: www.planejamento.gov.br

© 2011, Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos

Normalização Bibliográfica: DIBIB/CODIN/CGDI/SPOA

Brasil. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria de

Planejamento e Investimentos Estratégicos.

Plano plurianual 2012-2015 : projeto de lei / Ministério do Planejamento,

Orçamento e Gestão, Secretaria de Planejamento e Investimentos
Estratégicos. - Brasília : MP, 2011.

278 p.

1. Brasil 2. Estado e planejamento 3. Plano de desenvolvimento
4. Programas de Governo 5. Políticas públicas
6. Plano social 7. Plano econômico I. Título

CDU – 338.26"2012-2015"

B278p

REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL

Presidente da República

Dilma Vana Rousseff

Vice-Presidencia da República

Michel Miguel Elias Temer Lulia

Ministra de Estado Chefe da Casa civil da Presidência da República

Gleisi Helena Hoffmann

Ministro de Estado da Justiça

José Eduardo Cardozo

Ministro de Estado da Defesa

Celso Amorim

Ministro de Estado das Relações Exteriores

Antonio de Aguiar Patriota

Ministro de Estado da Fazenda

Guido Mantega

Ministro de Estado dos Transportes

Paulo Sérgio Passos

Ministro de Estado da Agricultura, Pecuária e Abastecimento

Jorge Alberto Portanova Mendes Ribeiro Filho

Ministro de Estado da Educação

Fernando Haddad

Ministra de Estado da Cultura

Ana Maria Buarque de Hollanda

Ministro de Estado do Trabalho e Emprego

Carlos Roberto Lupi

Ministro de Estado da Previdência Social

Garibaldi Alves Filho

Ministro de Estado da Saúde

Alexandre Padilha

Ministro de Estado do Desenvolvimento, Indústria e Comércio Exterior

Fernando Pimentel

Ministro de Estado de Minas e Energia

Edison Lobão

Ministra de Estado do Planejamento, Orçamento e Gestão

Miriam Belchior

Ministro de Estado das Comunicações

Paulo Bernardo Silva

Ministro de Estado da Ciência e Tecnologia

Aloizio Mercadante Oliva

Ministra de Estado do Meio Ambiente

Izabella Teixeira

Ministro de Estado do Esporte

Orlando Silva

Ministro de Estado do Turismo

Pedro Novais Lima

Ministro de Estado da Integração Nacional

Fernando Bezerra Coelho

Ministro de Estado do Desenvolvimento Agrário

Afonso Bandeira Florence

Ministro de Estado das Cidades
Mário Negromonte

Ministra de Estado do Desenvolvimento Social e combate à Fome
Tereza Campello

Ministro de Estado da Pesca e Aquicultura
Luiz Sérgio Nóbrega de Oliveira

Ministro-de Estado chefe da Secretaria-Geral da Presidência da República
Gilberto Carvalho

Ministro de Estado-chefe do Gabinete de Segurança Institucional da Presidência da República
José Elito Carvalho Siqueira

Ministra de Estado-chefe da Secretaria de Comunicação Social da Presidência da República
Helena Chagas

Advocacia Geral da União
Luís Inácio Lucena Adams

Ministra de Estado chefe da Secretaria de Direitos Humanos da Presidência da República
Maria do Rosário Nunes

Ministra de Estado-chefe da Secretaria de Políticas para as Mulheres da Presidência da República
Irinny Lopes

Ministra de Estado Chefe da Secretaria de Relações Institucionais da Presidência da República
Ideli Salvatti

Ministra de Estado-chefe da Secretaria de Políticas de Promoção da Igualdade Racial da Presidência da República
Luiza Helena de Bairros

Ministro de Estado-chefe da Secretaria de Assuntos Estratégicos da Presidência da República
Wellington Moreira Franco

Ministro de Estado-chefe da Secretaria de Portos
José Leônidas Cristino

Ministro de Estado-chefe da Secretaria de Aviação Civil da Presidência da República
Wagner Bittencourt de Oliveira

Ministro de Estado-chefe da Controladoria-Geral da União
Jorge Hage Sobrinho

Presidente do Banco Central do Brasil
Alexandre Tombini

DISCURSO DA PRESIDENTA DILMA ROUSSEF

“Queridas brasileiras e queridos brasileiros,
já fizemos muito nos últimos oito anos,
mas ainda há muito por fazer.
E foi por acreditar que nós podemos fazer mais e melhor
que o povo brasileiro nos trouxe até este momento.
Agora é hora de trabalho.
Agora é hora de união.
União de todos nós pela educação das crianças e dos jovens.
União pela saúde de qualidade para todos.
União pela segurança de nossas comunidades.
União para o Brasil continuar crescendo, gerando empregos.
União para o Brasil continuar crescendo, gerando empregos para as
atuais e para as futuras gerações.
União, enfim, para criar mais e melhores oportunidades para todos nós.
O meu sonho é o mesmo sonho de qualquer cidadão ou cidadã:
o sonho de que uma mãe e um pai possam oferecer aos seus filhos
oportunidades melhores do que a que eles tiveram em suas vidas.
Esse é o sonho que constrói um país, uma família, uma nação.
Esse é o desafio que ergue um país.
Apresentei há pouco uma mensagem, com meus princípios e
compromissos, no Congresso.
Ali existem metas e objetivos, mas também existem sonhos.
Acho bom que seja assim.
Para governar um país,
um país continental do tamanho do Brasil,
é também preciso ter sonhos.
É preciso ter grandes sonhos e persegui-los.”

Discurso da Presidenta Dilma Roussef no Parlatório,
no dia da posse



APRESENTAÇÃO	11
DIMENSÃO ESTRATÉGICA.....	13
INTRODUÇÃO	15
VISÃO DE FUTURO	17
CENÁRIOS	18
MACROECONÔMICO	18
SOCIAL.....	31
AMBIENTAL	37
REGIONAL.....	52
MACRODESAFIOS	77
PPA EM GRANDES NÚMEROS	102
MODELO DE PLANEJAMENTO GOVERNAMENTAL.....	111
AVANÇOS DO MODELO.....	113
PROCESSO DE CONSTRUÇÃO DO PPA.....	117
As OFICINAS.....	117
DIÁLOGOS SOCIAIS E FEDERATIVOS	118
MODELO DE GESTÃO	121
MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO.....	123
PARTICIPAÇÃO SOCIAL E FEDERATIVA	124
DIMENSÃO TÁTICA: PROGRAMAS TEMÁTICOS	127
POLÍTICAS SOCIAIS	129
POLÍTICAS DE INFRAESTRUTURA.....	189
POLÍTICAS DE DESENVOLVIMENTO PRODUTIVO E AMBIENTAL.....	223
POLÍTICAS E TEMAS ESPECIAIS	262



APRESENTAÇÃO

O recente ciclo de desenvolvimento brasileiro vem sendo impulsionado por políticas públicas inovadoras que combinam crescimento econômico com redução das desigualdades sociais e regionais. Essas políticas têm um elemento comum: a recuperação da capacidade do Estado de planejar e agir visando, sobretudo, garantir os direitos dos que mais precisam.

A estratégia de aprofundamento desse cenário de modernização requer um Estado indutor e promotor das mudanças, a partir de políticas públicas construídas por meio do diálogo social e do pacto federativo. Em outras palavras, o Brasil se transformou e, portanto, os desafios de se buscar novas formas de atuação do Estado também se renovaram.

Neste contexto, as escolhas e os arranjos construídos para retomar o desenvolvimento e orientá-lo para redução das desigualdades determinaram um aperfeiçoamento nos instrumentos de planejamento. Com isso, a estrutura e a linguagem do Plano Plurianual (PPA) foram alteradas para que o Plano expresse, de fato, as políticas públicas para os próximos quatro anos.

A construção de um país moderno, igualitário, diverso e soberano exige um planejamento que viabilize a ação pública por meio da reconstrução dos canais que favoreçam a ação do Estado. Assim, esperamos consolidar as conquistas dos últimos anos, construindo caminhos que democratizam as oportunidades e solidificam a confiança que, recentemente, aprendemos a depositar em nossas vidas e no futuro do nosso país.

É sob esse contexto que nasceu o PPA 2012-2015, o Plano Mais Brasil, estruturado a partir da dimensão estratégica que deu origem a Programas nos quais estão contidos os desafios e os compromissos de governo para o futuro imediato: os próximos 4 anos.

